

贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神进一步保障和改善民生工作方案任务清单

重点任务	具体事项	推进措施	主责单位	配合单位
1. 聚焦富民增收,逐步缩小城乡差距	(1) 开展乡村振兴“一村一年一事”行动	进一步巩固提升“一村一年一事”行动成果,提升产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,指导各县(市)区谋划好实施好“一村一年一事”事项,着力解决群众期盼的事、关心的事和乡村和谐发展的事。	市农业农村局	各相关部门,各县(市)区人民政府
	(2) 提升农村就业创业服务水平	深化就业创业优先工程,实施稳内拓外促就业专项行动,做好城乡就业困难人员、高校毕业生等重点人群就业。大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,健全终身职业技能培训制度。培育壮大劳务品牌,完善外出务工服务体系,稳定农民工特别是脱贫人口就业规模。	市人社局	各相关部门,各县(市)区人民政府
	(3) 促进脱贫人口增收	健全完善常态化防止返贫致贫机制,优化监测方式,提升帮扶效能,强化经营性帮扶项目联农带农作用,推动脱贫人口嵌入产业链。推进防止返贫就业攻坚行动,及时落实就业奖补政策,全力稳定脱贫人口务工规模。积极落实各项涉农惠农补贴,充分发挥项目资产助农增收作用。	市农业农村局	市人社局、民政局、教育局、住建局、水务局、卫健委、医保局、财政局,市残联
	(4) 发放农村妇女创业担保贷款	加强基层妇联干部的业务培训,加大与相关部门的沟通协调力度,广泛宣传创业担保贷款政策,严格规范执行贷款及贴息政策,支持农村妇女创业增收。	市妇联	市人社局、财政局、各经办机构

	(5) 动态调整残疾人“两项补贴”标准	落实残疾人“两项补贴”动态调整机制，按照自治区民政厅统一安排，适时对补贴标准进行调整。	市民政局	市发改委、财政局，市残联
	(6) 减轻物流企业各项成本负担	加快“枢纽+通道+网络”建设，发挥商贸服务型国家物流枢纽功能，大力推广“公转铁”“散转集”，巩固推广“一单制”对外联通通道。建立银川市物流业担保基金，加快推进银川南线物流快速通道项目建设。	市交通运输局	市发改委、商务局，各县（市）区人民政府，经开区、综保区
2. 聚焦文化惠民，不断丰富精神生活	(7) 增加一批公共文化服务供给	聚焦新时代群众精神文化新需求新期待，面向基层、面向群众，加快推进图书阅览、文艺演出、展览讲座等流动文化服务进乡村、进社区、进机关、进校园、进企业、进军营。	市文旅广电局	
	(8) 提升旅游景区品质	督导全市新评定 A 级景区加强无障碍设施配置，不断提升 A 级景区智能化管理和游客体验，为残障人士等有需要的游客提供更加便捷、更为舒适的游览环境。加强无障碍服务技能培训，为特殊群体提供更优质的服务。	市文旅广电局	
	(9) 加强公共文化基础设施建设	通过政府主导、社会参与、购买服务等模式，采取新建、共建和共享等形式建设新型公共文化空间。	市文旅广电局	
	(10) 推广普及全民艺术培训	对接群众需求，创新服务方式，提升全民艺术素养。针对不同群体、不同年龄特点和需求，打造聚焦服务对象、服务时间和服务空间的惠民艺术培训“三维模式”。	市文旅广电局	

3. 聚焦社会保障, 切实兜牢民生底线	(11) 促进残疾人高质量充分就业	制定出台《银川市促进残疾人高质量充分就业实施方案》。举办就业援助专场招聘会不少于 20 场, 开放岗位不少于 1000 个。举办残疾人实用技术培训不少于 1000 人。	市残联	各县(市)区人民政府
	(12) 提升残疾人康复服务水平	督促各县(市)区残联做好 0-6 岁残疾儿童康复转介及救助定点服务机构的监督管理。0-6 岁残疾儿童康复救助定点服务机构加强业务培训, 提升康复服务能力。督促各县(市)区残联加快残疾人辅助器具适配工作进度。	市残联	各县(市)区人民政府
	(13) 推动“高效办成一件事”扩面运行	深化行政审批制度改革, 充分挖掘“企业+项目+民生”服务场景, 创新线上线下融合模式, 打造“15 分钟政务服务圈”, 提速推进更多行政许可、政务服务及便民服务事项网上办、一窗办、掌上办、跨区办、协同办。	市审批局	各相关部门, 各县(市)区人民政府
	(14) 推动高频民生服务事项“同城协办”“跨区帮办”	聚焦民生高频需求, 梳理公布高频便民服务事项清单, 解决群众办事“两头跑”问题, 加快推进政务服务和公共服务领域的标准化建设, 再造标准化“银川样板”。	市审批局	各相关部门, 各县(市)区人民政府
	(15) 加快“互联网+政务服务”建设	积极配合自治区相关部门推出“政务服务智能 AI 助手”, 做好集办事咨询、预约取号、事项申报、智能核验、全程帮办于一体的智能化场景应用服务, 提供更加便捷、精准、智能、高效的办事服务体验。	市审批局	各相关部门, 各县(市)区人民政府
	(16) 保障快递员群体合法权益	以快递企业全日制用工为重点, 开展劳动者权益保障联合执法检查, 推动快递企业依法与从业人员签订劳动合同, 社会保险	市邮政局	市交通运输局、人社局

		应保尽保。		
	(17) 加强法律惠民服务	进一步加大对老年人、残疾人、未成年人、农民工等特殊困难群体和“两新”群体的法律援助服务力度，做到应援尽援，切实维护群众合法权益。指导各县（市）区司法局组织开展法律援助惠民志愿服务活动，有效提升法律援助知晓率、满意度。	市司法局	市民政局、人社局、教育局、退役军人事务局，市残联、妇联，各县（市）区人民政府
4. 聚焦交通畅行，精准疏通城市脉络	(18) 维修道路病害改善通行质量	对全市主次干道进行“拉网式”全面体检，建立道路病害台账，科学谋划维修方案，减少施工对道路交通的影响。实行“白天谋划，晚上施工，早晨还路于民”措施，优先采取“一夜修一路”工作模式。	市城市管理局	市公安局交警分局
	(19) 提升农村公路质量	实施提升农村公路质量服务乡村振兴三年攻坚行动，统筹整合专项资金，支持实施一批农村公路路况提升工程、农村公路特色项目及危桥改造工程。	市交通运输局	市财政局、发改委、审批服务局、自然资源局，各县（市）区人民政府
	(20) 推进巡游出租车服务水平提升	做好新能源置换补贴政策的宣传和落实，丰富巡游出租车备选车型种类。加大宁夏 95128 电召平台的宣传力度，扩大宁夏 95128 平台知名度。推动出租车车载设备更新，督促出租车安装符合交通运输行业标准的巡游出租车车载智能终端系统。	市交通运输局	

	(21) 优化公交服务 推行碳积分应用	进一步完善适应城市空间拓展、满足市民出行需求的公交线网体系，优化调整常规公交，积极打造定制线路。以“银川智行”APP为基础，打造公共交通出行信息服务平台，打造“四轮到站、两轮到家”的低碳出行服务场景，传递绿色低碳出行理念，鼓励市民群众绿色低碳出行。	市交通运输 局	市园林管理局、住建局，各县（市）区人民政府，市公交公司
	(22) 打通城市断头 路	加快项目建议书、可行性研究报告等办理进度，项目前期手续加力提速，为项目落地提供有力支撑。积极争取项目建设资金，为项目建设做足准备。	市住建局	市财政局、发改委、自然资源局、城市管理局，三区人民政府
5. 聚焦幸福 宜居，持续改 善人居环境	(23) 稳步推进农村 人居环境改善	持续实施农村生活污水治理项目，指导各县（市）区因地制宜选择治理模式和技术，谋划农村生活污水治理项目，已建成处理设施进一步提质增效，并进行管网配套。	市生态环 境局	各县（市）区人民政府
	(24) 加大城市困难 职工救助力度	制定印发《银川市 2025-2027 年在档困难职工提升生活品质三年行动方案》，建立沟通协调、结对帮扶、经费保障三项机制，大力实施帮扶措施，动态更新在档困难职工和调整救助标准。实施新就业形态劳动者“健康守护”专项行动，为新就业形态劳动者及环卫工人免费健康体检。	市总工会	市财政局、住建局、卫健委、医保局

	<p>(25) 巩固提升农村饮水安全</p>	<p>加快推进农村供水“3+1”标准化建设和管护模式，优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化，因地制宜实施小型供水工程规范化建设和改造，实施县域统管专业化管护全覆盖。逐步实现城乡供水同源、同网、同质、同服务、同监管，进一步提高农村供水专业化水平。</p>	<p>市水务局</p>	<p>市卫健委，各县(市)区人民政府</p>
	<p>(26) 提升城市公厕建设管理水平</p>	<p>持续推进“一厕一景”工作，按照星级公厕建设标准推进公厕提档升级，注重改善内部功能性，不断提高公厕供给效率，更好地满足市民需求。</p>	<p>市城市管理局</p>	<p>三区人民政府</p>
	<p>(27) 加快建设“一刻钟便民生活圈”</p>	<p>建立市、县(区)、街道和社区的联动机制，推动便民生活圈商业网点优化布局、补齐短板、丰富业态、创新服务、规范经营，将“一刻钟便民生活圈”打造成为服务保障民生、推动便利消费及扩大就业的重要平台和载体。</p>	<p>市商务局</p>	<p>市发改委、财政局等相关部门</p>
	<p>(28) 积极推进清洁取暖全覆盖</p>	<p>紧密结合经济社会发展现状和群众传统取暖习惯，按照“政府推动、企业为主、居民可承受”的思路，因地制宜推进银川市清洁取暖项目建设。</p>	<p>市城市管理局、市财政局、生态环境局、发改委</p>	<p>各县(市)区人民政府，有关供热企业</p>

6. 聚焦休闲健身,有效增强市民体质	(29) 扩大城市“10分钟健身圈”	加大项目申报力度,加强项目管理,确保项目按计划推进。积极争取中央和自治区资金支持,探索多元化融资渠道,提高建设效率和运营活力。通过公建民营、特许经营等模式,吸引更多社会资本参与项目建设。	市体育局	各相关部门,各县(市)区人民政府
	(30) 建设一批基层全民健身中心	加大全民健身公共服务资源向基础薄弱县(市)区、乡(镇、街道)、村(社区)和群众身边倾斜力度,对城市、乡镇内的人群特征、体育设施属性和居民需求进行综合评估,建立清晰、明确、规划可行的供给清单,方便群众就近参与体育活动。	市体育局	各相关部门,各县(市)区人民政府
7. 聚焦住房保障,显著提高生活品质	(31) 开展重点小城镇、高质量美丽宜居村庄建设	积极争取项目及资金,建设兴庆区月牙湖乡海陶北村、西夏区兴泾镇兴盛村、永宁县李俊镇魏团村等高质量美丽宜居村庄及小城镇项目。	市住建局	各县(市)区人民政府
	(32) 提升物业服务水平	持续开展物业提升“123”专项行动,严格使用信用惩戒手段规范物业行业行为,联合各部门加大物业行业违法违规行为查处力度。全面开展物业服务星级化评定,依据星级评定结果对企业和物业服务项目进行管理。规范业主委员会履职。强化街道、社区基层党组织对业主委员会工作的指导。推动公共管理职责向社区“最后一公里”延伸。	市住建局	市公安局、发改委、市场监管局、城市管理局、应急管理局、消防救援支队,各县(市)区人民政府

	(33) 实施地质灾害避险搬迁安居工程	对地质灾害隐患点进行全覆盖检查。强化气象信息预警联动，在强降雨时段向相关企业、人员发送地质灾害气象预警信息，最大限度减少人员伤亡。严格执行汛期 24 小时值班值守制度，及时响应各级应急指挥调度。	市自然资源局	市气象局、应急管理局，各县（市）区人民政府
	(34) 推进保障性租赁住房项目建设	加快推进项目建设前期手续，推进项目顺利实施。强化工程质量、进度、安全监管，建设质量优、环境美的保障性租赁住房，为无房群体提供舒适居住环境。	市住建局	市财政局、自然资源局、国资委
8. 聚焦优质教育，优化资源均衡配置	(35) 补齐普通高中学位短板	大力推进阅海湾高级中学新建、二十四中迁建、北师大银川学校（中学部）扩建等普通高中学校项目建设。推动学段教育资源贯通衔接，打破学校和学段界限，统筹初中和高中校舍资源，动态调整初、高中校舍资源使用。协调增加宁夏育才中学、六盘山高中、长庆高中等自治区属高中学校面向银川市招生计划，不断挖潜扩容学位资源，优化区域教育资源配置。	市教育局	各相关部门，各县（市）区人民政府
	(36) 补齐农村幼儿园发展短板	指导各县（市）区城乡学前教育资源的统筹分配和管理。建立城乡学前教育教研共同体，定期开展联合教研。严格落实《宁夏回族自治区幼儿园保育教育质量评估实施方案》，强化幼儿园督导评估工作。	市教育局	各相关部门，各县（市）区人民政府
	(37) 提升医疗服务水平	升级“银川健康广场”服务功能，建立并完善“全院一张床”管理，三级医院推进“预住院”服务。健全日间医疗服务制度，扩大日	市卫健委	各县（市）区人民政府

9. 聚焦看病就医,加快筑牢健康屏障		间手术病种范围。坚决落实参保患者“先诊疗后付费”服务,实现“当日出院、当日结账”。开展陕甘青宁新晋蒙及新疆生产建设兵团医疗机构检验结果区域互认工作。		
	(38) 提升区域医疗服务能力	加快推进区域医疗健康中心建设,促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化基层医疗服务布局,每街道至少建设1个社区卫生服务中心。拓展医疗卫生“组团式”帮扶和“千名医师下基层”活动,建强县域急诊急救“五大中心”,建设县级中医医院“两专科一中心”及基层中医馆(阁)。	市卫健委	市发改委、财政局,各县(市)区人民政府
	(39) 补齐公立医疗机构设备短板	实施公立医院改扩建、病房改造和疾控中心实验室能力提升改造,积极争取实施医疗卫生机构设备更新项目,推动市口腔医院通过三甲医院评审验收。	市卫健委	市发改委、财政局
	(40) 提升重点人群健康保障能力水平	实施重点人群家庭医生签约服务提质行动。推进“全面筛查、分级管理、辖区随访”筛查评估保健一体化管理,开展农村适龄妇女“两癌”、孕妇产前、新生儿遗传代谢病、听力和耳聋基因等筛查,筛查率分别达到50%、80%、98%、95%以上。加强城乡社区重大慢性病综合干预和健康管理。	市卫健委	各县(市)区人民政府
	(41) 强化严重精神障碍患者规律性服药救治	深化全国社会心理服务体系试点城市建设成果,加强常见精神障碍和心理行为问题干预,逐步扩大服务覆盖范围,提升专业化服务质量。推行精神卫生综合福利机制,完善严重精神障碍患者多渠道管理和稳定期精神障碍患者社区康复服务。加强严	市卫健委	市民政局,市残联

		重精神障碍患者服药救治，规范提高规律服药率。		
10. 聚焦老幼 养育，积极扩 大服务供给	(42) 切实维护妇女儿童权益	摸底“两癌”患病妇女及其家庭情况，为低收入群体或因病返贫家庭提供一次性救助。为“两癌”患病妇女提供心理建设、关爱随访、小组互助等关爱服务。实施困境妇女维权服务项目，为妇女及家庭提供夫妻关系、家庭关系咨询调适与心理辅导，引导正确化解家庭矛盾纠纷。	市妇联	各相关部门，各县（市）区人民政府
	(43) 加强普惠托育服务体系建设	落实三孩生育政策及配套支持措施，实施中央财政支持普惠托育发展示范项目，建成信息化托育服务管理平台。	市卫健委	市发改委、财政局，各县（市）区人民政府
	(44) 提升妇女儿童服务能力	统筹建设兴庆区、西夏区县级未成年人救助保护中心，进一步提升各县（市）区未成年人救助保护机构标准化、规范化水平。引入专业化社会服务组织提供常态化指导和服务。建立健全侵害未成年人案件“双报告”、个案会商等机制。以基层未保机构为阵地，常态化开展业务培训、关爱救助、政策咨询、心理团辅等服务。	市民政局	市发改委、财政局
	(45) 逐步提高城乡居民养老金标准	持续做好城乡居民集体经济补助试点工作，聚焦薄弱村发展的迫切需求，制定集体补助方案，明确补助范围，扩大村集体补助覆盖面。提高城乡居民养老金标准，完善落实城乡居民基础养老金正常调整机制，逐步提高基础养老金标准。	市人社局	市财政局

名词解释

1. “一村一年一事”：指为解决产业发展、乡村建设、乡村治理中群众最关心、最迫切、最现实的问题，每年为每个行政村办好一件实事。

2. 残疾人“两项补贴”：指困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

3. 文化服务“四送六进”：“四送”是指送文艺演出、图书阅览、文艺培训、文化志愿服务；“六进”是指进社区、农村、学校、景区、工地、军营。

4. 高频便民服务事项：指企业和群众办理次数多、社会反映强烈的政务服务事项。

5. 碳积分：指银川市公交公司通过“银川智行”APP 和微信小程序，鼓励市民通过乘坐公交车积累的积分。

6. “全院一张床”管理：指医院打破传统按科室分配床位的做法，实现全院床位资源的统一管理和灵活调配。

7. “两癌”：指宫颈癌、乳腺癌。

8. 农村供水“3+1”标准：“3”是指优先推进城乡一体化建设、集中供水规模化建设、因地制宜实施小型供水工程规范化建设三种建设模式，最大程度实现城乡供水同源、同网、同质、同监管、同服务；“1”是指实现县域统管、专业化管理全覆盖的管护模式。

9. 物业提升“123”专项行动：“1”是指坚持党建引领一体推进总体部署；“2”是指实施环境治脏、行业治乱两项重点治理；“3”是指实现“示范引领一批、规范运营一批、整治提升一批”三项目标。

10. 急诊急救“五大中心”：指胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重儿童和新生儿救治中心。